*Здравствуйте!*

*Я инвалид-чернобылец 2 группы.Всю жизнь проживал в Молдавии. В 1985 году принимал участие в ликвидации последствий аварии на ЧАЭС. В 1998 г в Молдове впервые установили 3 группу инвалидности как ликвидатору. В 2002 г. установлена 2 группа бессрочно. В 2018 г. переехал по семейным обстоятельствам в РФ на постоянное место жительства, получил гражданство. В пенсионном фонде сказали идти переосвидетельствоваться на российскую группу, т.к. молдавская справка не подходит для льгот. На МСЭ направили на МЭС. ВВК из Молдовы представил на МЭС как и все документы. МЭС связи моего заболевания с ликвидацией аварии а ЧАЭС не нашло, несмотря на то, что у меня УЖЕ ЕСТЬ ИНВАЛИДНОСТЬ КАК У ЛИКВИДАТОРА! Как это соответствует соглашению РФ с Молдовой от 1995 года о взаимном признании инвалидности без переосвидетельствования? Главное бюро подтвердило решение :2 группа по общему заболеванию. Обжаловал в Федеральное бюро без результатно. Остается судиться. Вопрос с кем? С бюро МСЭ или с МЭСом?*

Здравствуйте!

Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ) определено, что инвалидом является лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Вопрос об установлении инвалидности в связи с различными заболеваниями рассматривается в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ с позиций влияния имеющихся нарушений функций организма на отдельные категории жизнедеятельности (способность осуществлять самообслуживание, передвижение, ориентацию, общение, контроль за своим поведением, обучение и трудовую деятельность) с учетом всех клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных освидетельствуемого лица.

Статьей 8 Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ право устанавливать гражданам инвалидность, ее группу, причину и сроки, разрабатывать ИПРА инвалидов возложено исключительно на федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы, к которым относятся главные бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, имеющие филиалы – бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, и Федеральное бюро медико-социальной экспертизы.

В соответствии с пунктом 14 Правил признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 г. № 95 (далее - Правила) в случае признания гражданина инвалидом устанавливаются различные причины инвалидности, в том числе следующие:

заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

заболевание, полученное при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС.

В соответствии с пунктами 10, 11, 12 постановления Минздравсоцразвития России от 15.04.2003 г. № 17 «Об утверждении разъяснения «Об определении федеральными государственными учреждениями службы медико-социальной экспертизы причин инвалидности» причина инвалидности «заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с аварией на Чернобыльской АЭС» устанавливается бывшим военнослужащим на основании соответствующего заключения военно-врачебной комиссии (далее – ВВК), если заболевание, поставленное ВВК в связь с радиационным воздействием при выполнении работ по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, дает основания для установления инвалидности.

Причина инвалидности «заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС» определяется гражданам, указанным в пункте 2 части первой статьи 13 Закона Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - Закон Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1), если их инвалидность наступила вследствие нарушений здоровья, связанных с последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В соответствии со статьей 24 Закона Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1 установление причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с последствиями чернобыльской катастрофы осуществляется межведомственными экспертными советами (МЭС), действующими на основании Положения о межведомственном экспертном совете по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 21.04.2005 г. № 289, и ВВК.

Документами, подтверждающими статус граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и указанных в пункте 2 части первой статьи 13 Закона Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1, являются:

а) удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (приказ МЧС России, Минтруда России, Минфина России от 29.02.2000 г. № 114/66/23н «Об утверждении Положения о порядке оформления и выдачи удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС»);

б) специальное удостоверение единого образца, выдаваемое органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации гражданам, эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным из зоны отселения либо выехавшим в добровольном порядке из указанных зон после принятия решения об эвакуации, в котором указаны сроки пребывания в зонах радиоактивного загрязнения (пункт 6 части первой статьи 13 Закона Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1).

Причина инвалидности с формулировкой «заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС» устанавливается гражданам, указанным в пункте 2 части первой статьи 13 Закона Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1, при наличии удостоверения, подтверждающего статус гражданина, подвергшегося воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и заключения межведомственного экспертного совета о причинной связи заболевания, приведшего к инвалидности, с последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС.

При установлении инвалидности бывшему военнослужащему и гражданину, призванному на специальные сборы и привлеченному к выполнению работ по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, по увечью (ранению, травме, контузии), заболеванию, связанному с воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и имеющему заключение ВВК о причинной связи этого увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, причина инвалидности определяется в точном соответствии с заключением ВВК.

Пунктом 14 Правил установлено, что при отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законодательством Российской Федерации обстоятельств, являющихся причиной инвалидности, в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации. Если международным договором (соглашением) Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные Законом, то применяются правила международного договора (соглашения).

Российская Федерация не имеет международных соглашений, в том числе с Республикой Молдова, о взаимном признании правил признания граждан инвалидами.

При этом также необходимо отметить, что национальное законодательство бывших республик СССР, может предусматривать отличный от законодательства Российской Федерации порядок признания граждан инвалидами.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 10.02.1995, ратифицированное Федеральным законом от 23.11.1995 № 173-ФЗ, на которое Вы ссылаетесь, регулирует правоотношения, связанные с осуществлением пенсионного обеспечения граждан Республики Молдова, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Молдова, и не содержит положений о взаимном признании правил признания граждан инвалидами между Российской Федерацией и Республикой Молдова, в том числе при изменении гражданства.

С уважением,

заместитель руководителя

Федерального центра ФГБУ ФБ МСЭ

Минтруда России, врач по МСЭ А.А. Ярков

***Ответ подготовлен в рамках реализации мероприятий совместного проекта Всероссийского союза пациентов и ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России при поддержке Фонда президентских грантов «Бюро медико-социальной экспертизы и пациентское сообщество – развиваем взаимодействие».***