



**ОТКРЫТОЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО**

# КОНЦЕПЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ

Рабочая группа по совершенствованию общественного контроля в  
России Правительственной комиссии по координации деятельности  
Открытого правительства

# I. Основание для разработки:

---

● Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 601;

---

● Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018г. (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013г., в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 декабря 2012г. №Пр-3504 (пункт 5);

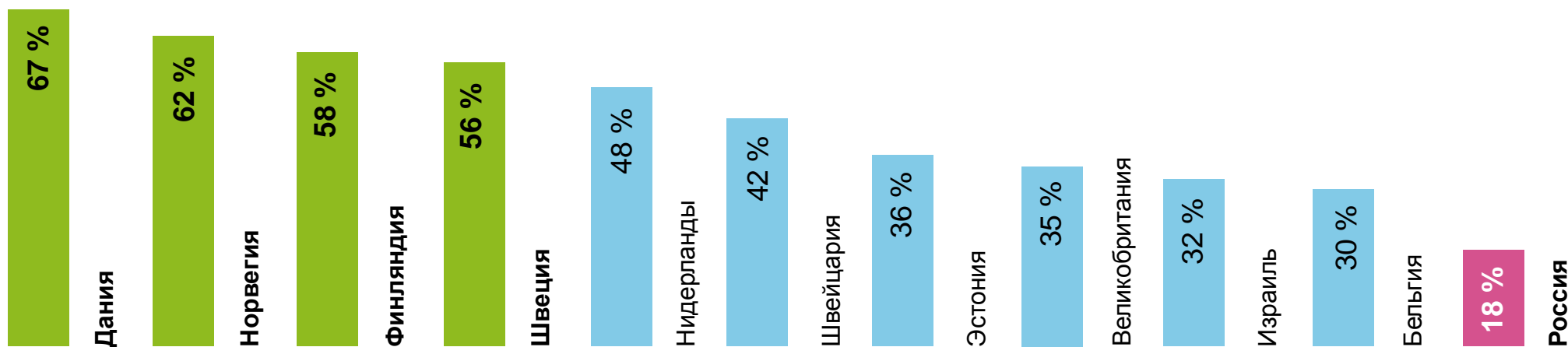
---

● Поручение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002г. №ДМ-П 12-8133 (пункт 4).

## II. Актуальность

- Обеспечение законности в сфере госуправления и профилактика коррупции;
- Повышение эффективности деятельности органов госвласти и местного самоуправления;
- Снижение рисков принятия и реализации противоправных и (или) противоречащих общественным интересам решений;
- Обеспечение социальной и политической стабильности в обществе;
- Реализация прав граждан на участие в управлении делами государства;

- Существующее правовое регулирование общественного контроля в РФ фрагментарно и поверхностно;
- Низкая вовлеченность широких масс населения и институтов гражданского общества в осуществление общественного контроля за деятельностью органов госвласти и местного самоуправления;
- Кризис доверия (низкий уровень доверия граждан к институту власти, низкий уровень межличностного доверия).



# III. Основные определения и принципы общественного контроля

- **Общественный контроль** – это деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам деятельности объектов общественного контроля. Под действиями в общественных интересах понимается деятельность субъектов общественного контроля, направленная на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, иных охраняемых Конституцией Российской Федерации благ и ценностей.

- **Общественные интересы** – осознаваемые обществом потребности в обеспечении безопасности и благополучии, стабильности и устойчивом развитии, реализации конституционных прав и свобод граждан.

# Основные принципы общественного контроля:

- a** **независимость** – самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти и местного самоуправления;

---
- b** **вовлеченность** – участие граждан и институтов гражданского общества в общественном контроле на общих основаниях; возможность участия в общественном контроле должна быть гарантирована в равной степени любому гражданину, желающему защищать общественные интересы;

---
- c** **всеохватность** - общественный контроль должен распространяться не только на органы государственной власти и местного самоуправления, но и на негосударственные учреждения, использующие бюджетные средства или налоговые льготы;

---
- d** **открытость** – абсолютная информационная открытость, прозрачность и гласность деятельности по осуществлению общественного контроля, включая рассмотрение результатов;

---
- e** **обязательность** – обязательность для органов государственной власти и местного самоуправления (объектов контроля) вынесения мотивированного заключения по результатам общественного контроля; невозможность уклониться от общественного контроля (за исключением особых случаев, установленных федеральным законодательством);

- f** приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- g** самостоятельность, добросовестность и разумность субъектов общественного контроля;
- h** законность деятельности субъектов общественного контроля;
- i** непредвзятость деятельности субъектов общественного контроля, достоверность и справедливость его результатов;
- j** недопустимость воспрепятствования осуществлению общественного контроля;
- k** многообразие форм общественного контроля.

# IV. Главные цели и задачи совершенствования общественного контроля в Российской Федерации

## ЦЕЛИ

---

- Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.
- Обеспечение законности в сфере государственного управления, снижение рисков принятия и реализации противоправных и (или) противоречащих общественным интересам решений.
- Обеспечение социальной и политической стабильности в обществе, более полной реализации конституционных прав граждан на участие в управлении делами государства.
- Формирование и развитие гражданского правосознания, развитие институтов гражданского общества.



- создание стройной законодательной базы обеспечения общественного контроля в Российской Федерации;
- создание информационно-аналитической и методической базы для развития гражданского общества через возможности общественного контроля;
- создание организационных основ для формирования целостной системы общественного контроля, охватывающей все сферы и направления деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;
- расширение гарантий конституционного права граждан на участие в управлении делами государства на всех уровнях – федеральном, региональном и муниципальном;
- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;

- ликвидация излишних государственных функций, включая отдельные контрольно-надзорные;
- обеспечение роста гражданской активности населения;
- стимулирование и координации инициатив профессиональных сообществ, направленных на защиту и отстаивание общественных интересов;
- повышение доверия населения к органам власти;
- повышение доверия к НКО как со стороны власти, так и со стороны гражданского общества и граждан;
- формирование институтов электронной демократии (e-democracy), включая т.н. «облачную демократию» (использование информационных технологий для расширения возможностей каждого гражданина);
- замена политических, командно-административных взаимоотношений государства и общества на договорные, мотивационные, социальные.

# V. Основные формы и методы общественного контроля

## ФОРМЫ

- a** **общественная экспертиза** – форма общественного контроля, основанная на использовании субъектами общественного контроля специальных знаний и (или) опыта для исследования, анализа и оценки документов и материалов, касающихся деятельности объектов общественного контроля, на предмет их соответствия общественным интересам;

---
- b** **общественный мониторинг (аудит)** - форма общественного контроля, представляющая собой постоянное, систематическое наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за соответствием общественным интересам деятельности объектов общественного контроля;

---
- c** **общественные слушания (обсуждение)** – форма общественного контроля, заключающаяся в реализации прав граждан на участие в процессе принятия решений органами государственной власти, органами местного самоуправления посредством проведения собрания для публичного обсуждения проектов указанных решений с обязательным участием уполномоченных лиц органов власти и органов местного самоуправления, представителей граждан, интересы которых непосредственно затрагиваются соответствующим решением, а также действующих нормативных правовых актов по вопросу их соответствия общественным интересам:

- 
- d** **общественная проверка (расследование)** – форма общественного контроля, представляющая собой совокупность действий субъектов общественного контроля по сбору информации, установлению фактов и обстоятельств, касающихся деятельности объектов общественного контроля в целях определения ее соответствия общественным интересам;
- 
- e** **общественный (наблюдательный, консультативный, экспертный) совет** – форма общественного контроля, основанная на участии субъектов общественного контроля в деятельности коллегиальных органов, специально созданных объектами контроля;
- 
- f** **опрос общественного мнения** – форма общественного контроля, проводимая социологическими службами по решению органов государственной власти, органов местного самоуправления либо субъектами общественного контроля по собственной инициативе для получения достоверной информации о мнениях граждан относительно проблем, затрагивающих общественные интересы;
- 
- g** **публичный отчет должностного лица** – форма общественного контроля, представляющая собой публичное представление должностным лицом на собрании граждан информации о своей деятельности за определенный период и/или по определенному кругу вопросов, а также обсуждение этой информации и принятие решений по состоявшемуся отчету о его соответствии общественным интересам;
- 
- h** **иные формы общественного контроля**, не противоречащие законодательству Российской Федерации об общественном контроле.

## МЕТОДЫ

---

- а** **методы стимулирования и мотивации** (дискуссия, эмоциональное воздействие, убеждение, порицание и осуждение, поощрение) – основаны на особых способах правового воздействия в системе общественного контроля, которые заключаются в использовании субъектом контроля общепризнанных моральных, этических и ценностных установок, ведут в итоге не только к формированию у объекта общественного контроля (должностного лица органа государственной власти или местного самоуправления) дисциплинированности, понимания того, что общественная дисциплина и законность представляют собой необходимые условия для успешного построения демократического государства, формированию сознательной привычки, направленной на соблюдение правовых требований, чувства недопустимости их нарушения, но и способствуют устранению выявленных нарушений (например, обнародование фактов злоупотребления властью, нарушений законности в системе государственного управления с целью придать их широкой огласке и формированию негативного отношения масс населения к лицам, их совершившим, может вызвать не только негативный резонанс в обществе, но и стать поводом для расследования официальными государственными структурами);
-

---

**б** **ситуативные методы** (наблюдение, эксперимент, экспертиза, групповые дискуссии, анализ случаев («кейс-метод»), краудсорсинг, мозговой штурм) - основаны на наблюдении субъекта общественного контроля за объектом контроля в реальных или инсценированных (симулированных) ситуациях, с последующим анализом на предмет соответствия действий объекта правовым установкам;

---

**с** **репродуктивные методы** (мониторинг, рейтингование, проверка) - основаны на особых способах повторяющегося правового воздействия в системе общественного контроля, которые заключаются в использовании субъектом контроля определенного алгоритма, т.е. специально разработанных правил и порядка действий, в результате выполнения которых выясняется наличие или отсутствие нарушений в деятельности объекта контроля.

## VI. Основные направления совершенствования форм и методов общественного контроля в РФ

---

- Создание организационных и правовых основ общественного контроля в Российской Федерации посредством законодательного и нормативного правового регулирования.
- Внедрение и развитие механизмов открытости органов государственной власти и местного самоуправления.
- Создание условий (стимулирование) для вовлеченности широких масс населения и институтов гражданского общества в лице реальных НКО в осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов власти и местного самоуправления.

## Приоритетные направления внедрения и развития механизмов открытости органов государственной власти и местного самоуправления:

---

- работа с открытыми данными: повышение качества, полноты, достоверности и актуальности предоставляемой информации;
- совершенствование работы общественных (экспертных, консультативных, координационных и др.) советов, комиссий, рабочих групп: обеспечение вовлечения в широкое обсуждение как можно большего количества граждан, представителей различных социальных групп, институтов гражданского общества;
- совершенствование форм и способов обратной связи с гражданами, в т.ч. процедур онлайн-взаимодействия на официальных сайтах органов власти, различных ведомств.



[← Перейти на Единый портал государственных услуг](#)

## Обращение о неисполнении Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210–ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг»

Было



Если вы столкнулись с требованием предоставления дополнительных справок и документов – заполните, пожалуйста, форму обращения и мы обязательно отреагируем на него.

\* Регион местонахождения ведомства

\* Ведомство

Ведомство в справочнике не найдено

\* Адрес ведомства

\* Дата визита в ведомство

\* Перечень дополнительно затребованных документов

\* Ваша фамилия

\* Ваше имя

Ваше отчество

[← Перейти на Единый портал государственных услуг](#)

[Перейти на карту нарушений →](#)



# VII. Ресурсное, нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации Концепции

 **Финансовые меры.**




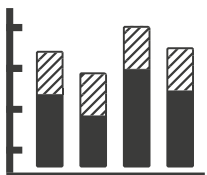
 **Нормативно-правовое обеспечение.**



 **Кадровое обеспечение.**



 **Информационно-аналитическое и методическое обеспечение.**





**ОТКРЫТОЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**